



ОБЩИНА СЕВЛИЕВО

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
СЕВЛИЕВО

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от д-р Иван Иванов – Кмет на Община Севлиево

Относно: Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево, приета с Решение № 188 от 17.12.2013 г. на Общински съвет – Севлиево

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С настоящото предложение внасям проект за изменение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево, приета с Решение № 188 от 17.12.2013 г. на Общински съвет – Севлиево, наричана за краткост „Наредбата“.

Тази Наредба определя условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево, сметки за средства от Европейския съюз и чужди средства, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, други общини, финансови институции и местната общност.

В настоящото предложение са изложени причините, които налагат изменението на наредбата, както и принципите, въз основа на които следва да се извърши изменението; целите на изменението; размерът на финансовите средства; очакваните резултати и анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

I. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ИЗМЕНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА

С Наредбата се определят условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево, сметки за средства от Европейския съюз и чужди средства, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, други общини, финансови институции и местната общност.

Наредбата се приема на основание чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси.



гр. Севлиево, пл. „Свобода“ № 1, тел: 0675/ 396 114
с: 3 27 73, e-mail: sevlievo@sevlievo.bg, web: www.sevlievo.bg

Във връзка с взетото решение на служебното правителство и Министерство на финансите в края на миналата година да не бъде внасян проект на Закона за бюджета на 2023 г., поради липсата на редовно правителство, с обнародвания в Държавен вестник, брой 104 от 30.12.2022 г., на Закона за прилагането на разпоредби от Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г. е удължено действието на някои от разпоредбите от миналогодишната финансова рамка и политика до приемането на държавен бюджет за 2023 г. На основание чл. 6 от същия закон и чл. 98 от Закона за публичните финанси, според който, в случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по този закон, е прието и Постановление № 7 от 19.01.2023 г. на Министерски съвет. Съгласно чл. 10 от Постановлението за уреждане на бюджетните отношения през 2023 г. общинските съвети могат да приемат разчети по показатели по единната бюджетна класификация по индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз, по прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси и да определят условия и лимити по бюджетните приходи, помощи и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения (трансферите), бюджетното салдо и операциите в частта на финансирането на бюджетното салдо съгласно Наредбата по чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси и съгласно размерите и условията, определени с нормативни актове до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2023 г.

С оглед на изложеното е необходимо Наредбата да се приведе в съответствие с предвиденото в Закона за прилагане на разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г., обнародван в ДВ бр. 104 от 30.12.2022 г. и Постановление № 7 от 19.01.2023 г. на Министерския съвет.

При изменението на Наредбата трябва да бъдат спазени следните принципи:

Принцип на необходимост:

Наредбата е подзаконов нормативен акт, съдържащ правни норми, които създават общозадължителни правила за регулиране на обществени отношения на територията на съответната община, като засяга неограничен брой адресати /чл. 7 ал. 2 от ЗНА и чл. 75 от АПК/.

Такива актове общинските съвети са компетентни да издават, когато това е предвидено от Конституцията или от закон /чл. 2 от ЗНА, чл. 76, ал. 1 от АПК/, като уреждат с тях съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение - чл. 8 от ЗНА.

Принцип на обоснованост:

Проектът за изменение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево, приета с Решение на № 188 от 17.12.2013 г. на Общински съвет – Севлиево, трябва да е съобразен с действащото законодателство, с оглед на разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

Принцип на предвидимост и откритост:

Разпоредбите в проекта за изменение на Наредбата да са съобразени изцяло с настъпилите промени в Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за нормативните актове, Закона за публичните финанси и пр., като проектът на Наредбата с мотивите и частичната оценка на въздействието ще бъдат публикувани на официалния сайт на община Севлиево и на Центъра за административно обслужване на Община Севлиево на адрес: гр. Севлиево, пл. „Свобода” № 1, които могат да направят своите предложения и становища на следния електронен адрес: sevlievo@sevlievo.bg или в деловодството на Община Севлиево.

Принципът на съгласуваност:

Проектът на Наредбата следва да бъде изготвен, като бъдат взети предвид всички предложения и мотивирани мнения в процеса на работа и съгласуване на проекта от общинската администрация, както и взети предвид и постъпилите предложения и становища в хода на общественото обсъждане при изработването и приемането на подзаконовия нормативен акт.

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

В работната група по изготвяне на проекта следва участие да вземат служители от всички сектори на общинската администрация, като бъдат взети предвид техните експертни мнения и становища, постъпили по повод предложените изменения и допълнения.

II. ЦЕЛИ НА ИЗМЕНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА

Целта на изменението е актуализиране на текстове от Наредбата, касаещи определянето на приходите и разходите в случай, че до началото на бюджетната година държавния бюджет не бъде приет от Народното събрание, както и съгласуването на разпоредбите на местно ниво с и други законови разпоредби, приети от Народното събрание, относно събиране на приходи и извършване на разходите за делегираните от държавата дейности и за местни дейности за съответната бюджетна година.

III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА.

Изменението на Наредбата няма да е свързано с изразходването на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

Очакваните резултати са към постигане на съответствие и уеднаквяване на Наредбата с действащото законодателство и по-конкретно предвидените механизми за ръководство на публичните финанси при липсата на приет държавен бюджет до началото на бюджетната година, както и обезпечаването на законосъобразно и събиране на приходи и извършване на разходи в настоящата ситуация.

Предложените промени следва да са съобразени изцяло със Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за нормативните актове, Закона за публичните финанси и пр.

По този начин ще бъдат актуализирани разпоредби, които касаят законосъобразното и пълноценно функциониране на местното самоуправление, посредством ефективното управление на общинския бюджет.

V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Проектът за изменение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево е подзаконов нормативен акт и следва да е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие и с приложимото европейско законодателство.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, проектът за изменение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево, приета с Решение № 188 от 17.12.2013 г. на Общински съвет – Севлиево, следва да бъде публикуван на интернет страницата на Община Севлиево на адрес www.sevlievo.bg, на 09.02.2023 г и в срок до 13.03.2023 г следва да се приемат предложения и становища относно проекта на следния e-mail: sevlievo@sevlievo.bg или в Центъра за административно обслужване на Община Севлиево на адрес: гр. Севлиево, пл. "Свобода" № 1.

Предвид гореизложеното предлагам на Общински съвет – Севлиево да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във вр. с чл. 98, ал. 1 от Закона за публичните финанси, вр. с чл. 10 от Постановление № 7 от 19.01.2023 г. на Министерски съвет,

ИЗМЕНЯ Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево, като:

1. Променя се ал. 1 на чл. 34, като след израза „...и при спазване на фискалните правила по Закона за публичните финанси“, се добавя „.....и други законови разпоредби, приети от Народното събрание, относно събиране на приходи и извършване на разходите за делегираните от държавата дейности и за местни дейности за съответната бюджетна година.“

След промяната, ал. 1 придобива следният завършен вид:

„(1) В случай, че до началото на бюджетната година държавния бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по Закона за публичните финанси и други законови разпоредби, приети от Народното събрание, относно събиране на приходи и извършване на разходите за делегираните от държавата дейности и за местни дейности за съответната бюджетна година.“

2. Добавя се ал. 2 на чл. 34, която ще изглежда по следния начин:

„(2) До приемане на общинския бюджет, Общинският съвет приема:

- Разчет на собствените приходи;
- Разчет на приходите от държавна дейност, в размери до определените лимити;
- Разчет на разходите за съответната бюджетна година;
- Лимити за целеви разходи;
- Разчет за разходване на преходните остатъци от предходната година;
- Разчет на средствата за инвестиционни разходи за съответната година;
- Разчети по индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз.“

3. Променя се номерацията на алинеите, поради приемането на нова алинея 2. Действащата досега алинея 2 се променя на алинея 3.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Мотиви за изменение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево, приета с Решение № 188 от 17.12.2013 г. на Общински съвет – Севлиево.

2. Частична предварителна оценка на въздействието на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Севлиево, приета с Решение № 188 от 17.12.2013 г. на Общински съвет – Севлиево.

Заличена информация на осн. чл. 4 от
Регламент (ЕС) 2016/679, чл. 59 от ЗЗЛД

Д-Р ИВАН ИВАНОВ

КМЕТ НА ОБЩИНА СЕВЛИЕВО

